ПОСТАНОВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ КОТОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА Волгоградской области

От 05 ноября 2025 года № 1282

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзоре) в сфере туристской индустрии на 2026 год

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на основании постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Постановлением Администрации Волгоградской области от 17.04.2025 № 266-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии», руководствуясь Уставом Котовского муниципального района Волгоградской области, администрация Котовского муниципального района **постановляет:**

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в сфере туристской индустрии на 2026 год.

2. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования и подлежит размещению на официальном сайте администрации Котовского муниципального района Волгоградской области в сети Интернет.

3. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на первого заместителя главы Котовского муниципального района по экономике и финансам А.А. Штремель.

Глава Котовского
муниципального района О.Н. Кузьмин

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Котовского муниципального района
Волгоградской области
от 05 ноября 2025 года № 1282

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на 2026 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на 2026 год (далее именуется – Программа профилактики) разработана администрацией муниципального образования Волгоградской области, уполномоченного на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии, (далее - контрольный (надзорный) орган) в соответствии с положениями Федерального закона от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ), Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее именуется – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям" (далее именуется – Постановление № 990), постановлением Администрации Волгоградской области от 17 апреля 2025 г. № 266-п "Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии (далее именуется – Постановление № 266-п, Положение о региональном государственном контроле (надзоре).

1.2. Предметом регионального государственного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (далее – контролируемые лица) следующих обязательных требований, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации (далее именуется - Федеральный закон № 132-ФЗ) и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами и указанных в частях третьей - шестой статьи 19.5 Федерального закона № 132-ФЗ (далее именуются - обязательные требования):

1) в отношении деятельности, связанной с использованием средств размещения, на которые распространяется действие статьи 5.1 Федерального закона № 132-ФЗ, за исключением санаторно-курортных организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти (далее именуются - средства размещения):

наличие сведений о средстве размещения в реестре классифицированных средств размещения;

соответствие средства размещения требованиям к соответствующему типу средств размещения, установленным положением о классификации средств размещения;

соответствие средства размещения типу и (или) типу и категории, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

соответствие типа и (или) категории средства размещения, используемых в рекламе, названии средства размещения, а также в деятельности, связанной с использованием средства размещения, типу и (или) категории, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

наличие ссылки в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на запись в реестре классифицированных средств размещения, содержащую сведения о средстве размещения, а также соответствие сведений о средстве размещения, представленных в информации о предоставлении услуг средства размещения, гостиничных услуг на сайте владельца агрегатора информации об услугах или владельца сервиса размещения объявлений в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, аналогичным сведениям о средстве размещения, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

соблюдение правил оказания гостиничных услуг, услуг средств размещения (при наличии) [за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей];

2) в отношении деятельности, связанной с использованием горнолыжных трасс или пляжей, - соответствие категории горнолыжной трассы или категории пляжа, используемых в рекламе, названии горнолыжной трассы или пляжа и в деятельности, связанной с использованием горнолыжной трассы или пляжа, категории горнолыжной трассы или пляжа, указанным в реестре классифицированных горнолыжных трасс или реестре классифицированных пляжей;

3) в отношении деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков:

наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков при оказании ими услуг;

соблюдение правил оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом-переводчиком [за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей];

4) в отношении деятельности инструкторов-проводников:

наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки у инструктора-проводника при оказании им услуг;

направление инструктором-проводником уведомления о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, требующем специального сопровождения;

сопровождение туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения;

соблюдение правил оказания услуг инструктора-проводника [за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей].

в целях визуальной оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, при этом не допускается взаимодействие с контролируемым лицом.

1.3. По состоянию на 01.11.2025 в реестре классифицированных средств размещения находится 6 средств размещения Котовского муниципального района Волгоградской области, из них 6 прошли самооценку.

Классифицированные горнолыжные трассы на территории Котовского муниципального района отсутствуют.

Классифицированные пляжи на территории Котовского муниципального района отсутствуют.

Привлечение экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников для оказания экскурсионных услуг осуществляется туроператорами при формировании туристского продукта (тура, экскурсии и др.), а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в рамках оказания туристических информационных и экскурсионных услуг.

1.4. В соответствии со статьей 19.5 Федерального закона № 132-ФЗ при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия контрольным (надзорным) органом не проводятся.

1.5. В соответствии с Постановлением № 266-п проведение самостоятельной оценки соблюдения обязательных требований (самообследование) Положением о региональном государственном контроле (надзоре) не предусмотрено.

1.6. Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации предусмотрена административная ответственность для контролируемых лиц следующими статьями:

ч. 1 ст. 14.39; ч. 2 ст. 14.39; ч. 3 ст. 14.39; ч. 4 ст. 14.39; ч. 5 ст. 14.39, ч. 6 ст.14.39, ч. 7 ст.14.39, ч. 8 ст.14.39, ч. 11 ст.14.51, ч. 12 ст.14.51, ч. 13 ст.14.51, ч. 14 ст.14.51, ч. 15 ст.14.51, ч. 16 ст.14.51, ч. 17 ст.14.51, ч. 18 ст.14.51, ч. 19 ст.14.51, ч. 20 ст.14.51, ч. 21 ст.14.51, ч. 1 ст. 19.5.

Раздел II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

2.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- разъяснение контролируемым лицам обязательных требований, законодательства Российской Федерации;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

2.2. Задачами Программы профилактики являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, их устранение;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- формирование единообразного понимания обязательных требований в области регионального государственного контроля (надзора) у всех участников контрольно-надзорной деятельности на территории Волгоградской области;
- создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Перечень профилактических мероприятий, проводимых контрольным (надзорным) органом в рамках регионального государственного контроля (надзора):

№ п/п	Вид мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственное должностное лицо
1.	Информирование посредством размещения сведений на официальном сайте контрольного (надзорного органа) в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных инфор-мационных системах (при их наличии) и в иных формах	По мере актуализации, но не реже 1 раза в год	Должностные лица, в соответствии с постановлением администрации Котовского муниципального района № 593 от 11.06.2025 года
2.	Обобщение правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) посредством сбора и анализа данных. По итогам обобщения правопримени-тельной практики контрольного (надзорного) органа ежегодно обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правопри-менительной практики (далее именуется - доклад), и публичное обсуждение проекта доклада. Доклад утверждается нормативным правовым актом контрольного (надзорного) органа и размещается на его официальном сайте в сети "Интернет"	Ежегодно, в сроки, установленные Постановлением № 266-п	Должностные лица, в соответствии с постановлением администрации Котовского муниципального района № 593 от 11.06.2025 года
3.	Объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и предложений принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований	При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, не позднее 30 дней со дня получения сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований либо признаках нарушения обязательных требований	Должностные лица, в соответствии с постановлением администрации Котовского муниципального района № 593 от 11.06.2025 года

4.	Консультирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется при письменном обращении, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	По мере поступления обращений лиц, нуждающихся в консультации, в период действия Программы профилактики	Должностные лица, в соответствии с постановлением администрации Котовского муниципального района № 593 от 11.06.2025 года
5.	Профилактический визит проводится должностным лицом контрольного (надзорного) органа в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности, их соответствии категориям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.	Обязательный профилактический визит или по инициативе контролируемого лица	Должностные лица, в соответствии с постановлением администрации Котовского муниципального района № 593 от 11.06.2025 года

3.2. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению в порядке, установленном статьей 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктом 3.6.3 Постановления № 266-п, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

3.3. Обязательный профилактический визит проводится в порядке, предусмотренном пунктом 3.6.2 Постановления № 266-п.

В целях организации проведения обязательных профилактических визитов в программе профилактики указываются *дата проведения и срок проведения обязательного профилактического визита, объект контроля, включая адреса мест осуществления организациями, индивидуальными предпринимателями деятельности или адреса нахождения иных объектов контроля, в отношении которых проводится обязательный профилактический визит, категории риска, к которым отнесены объекты контроля, сведения о контролируемых лицах, включая индивидуальный номер налогоплательщика, фамилию, имя, отчество (при наличии) гражданина или наименование организации, адрес организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений)*.

Изменения в данную часть программы профилактики в случае необходимости вносятся ежемесячно.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

4.1 Показатели Программы профилактики в рамках осуществления государственного контроля (надзора) на 2026 год:

№ п/п	Наименование показателей	Плановый показатель (2026 год), %
1.	Увеличение количества профилактических мероприятий (консультирование и профилактический визит) по сравнению с предыдущим годом ($k_{ПМ}$): $k_{ПМ} = \frac{ПМ_{ф}}{ПМ_{п}} \times 100\%,$ $ПМ_{ф}$ - фактическое количество профилактических мероприятий; $ПМ_{п}$ - количество профилактических мероприятий в предыдущем году. При $ПМ_{п} = 0$ и $ПМ_{ф} > 0$, $k_{пм} = 100\%$	81
2.	Опубликование на официальном сайте нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования ($k_{НПА}$): $k_{НПА} = \frac{НПА_{раз}}{НПА_{ут}} \times 100\%,$ $НПА_{раз}$ - количество НПА, содержащих обязательные требования, размещенных на официальном сайте; $НПА_{ут}$ - общее количество утвержденных НПА, содержащих обязательные требования	100
3.	Доля выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований $k_{Пр}$: $k_{Пр} = \frac{Пред}{С_{п}} \times 100\%,$ Пред - количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований; $С_{п}$ - количество поступивших сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений либо выявленных в ходе проведения контрольных надзорных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами.	81

4.	Повышение степени исполнительности контролируемых лиц/устранение причин и условий выявленных нарушений обязательных требований: $k_n = \frac{Пред_и}{N} \times 100\%$ $Пред_и$ - количество исполненных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований; N - общее количество выданных предостережений	81

4.2. Ожидаемый результат Программы профилактики – предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований в области регионального государственного контроля (надзора), включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; снижение количества выявленных нарушений обязательных требований.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Показатели результативности и эффективности:

- снижение количества выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий нарушений требований законодательства;

- количество проведенных контрольным (надзорным) органом профилактических мероприятий (ед.).

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Отклонение фактического значения показателя от планового показателя (2026 год) профилактических мероприятий определяется по формуле:

$$В_i = \frac{Ф_i}{П_i} \times 100\%,$$ где:

i - номер показателя;

$В_i$ - отклонение фактического значения i-го показателя от планового показателя (2026 год) i-го показателя;

$Ф_i$ - фактическое значение i-го показателя профилактических мероприятий;

$П_i$ - плановое значение i-го показателя профилактических мероприятий.

при $Ф_i = 0\%$, то $В_i = 100\%$.

Оценка результативности и эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается по следующей формуле:

$$П_{эф} = \frac{\sum В_i}{N},$$ где

$П_{эф}$ - Итоговая оценка результативности и эффективности реализации Программы профилактики;

$\sum В_i$ - сумма отклонений фактических значений показателей Программы профилактики от плановых значений по итогам календарного года;

N - общее количество показателей Программы профилактики.

В случае, если оценка эффективности реализации Программы профилактики более 100 %, то считать $П_{эф}$ равным 100 %.

По итогам оценки эффективности реализации Программы профилактики определяется уровень профилактической работы контрольного (надзорного) органа:

Итоговая оценка результативности и эффективности реализации программы профилактики	Выполнено менее 50% профилактических мероприятий	Выполнено от 51% до 80% профилактических мероприятий	Выполнено от 81% до 90% профилактических мероприятий	Выполнено от 91% до 100% профилактических мероприятий
Уровень профилактической работы контрольного (надзорного) органа	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Уровень лидерства